



ENCUENTRO DE ORGANIZACIONES CAMPESINAS DEL MERCOSUR SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA AGRICULTURA FAMILIAR

Documento Síntesis

25 al 27 de junio de 2013

Aula Magna, Facultad de Humanidades - Universidad Nacional del Nordeste
Las Heras 727, Resistencia, provincia del Chaco

1. INTRODUCCION

Entre el 25 y el 27 de junio pasado se reunieron en la ciudad de Resistencia, provincia del Chaco, más de 35 organizaciones campesinas e indígenas de países del MERCOSUR para analizar y proyectar las Políticas Públicas para fortalecer a la Agricultura Familiar en la región.

La actividad fue organizada por el Programa Mercosur Social y Solidario (PMSS), con el apoyo de la Asamblea Campesina e Indígena del Norte Argentino – ACINA.

El Encuentro también apuntaba a generar estrategias comunes de trabajo que den protagonismo a las organizaciones campesinas e indígenas, de cara al **AÑO INTERNACIONAL DE LA AGRICULTURA FAMILIAR**, declarado por la FAO para el próximo año 2014.

Aportaron a este diálogo investigadores sociales como Mabel Manzanal (CONICET – FFyL – UBA Argentina) y Matías Carámbula (Grupo Disciplinario en Sociología Rural – FAGRO - Universidad de la República Uruguay), Byron Jara (Especialista de FAO para América Latina y el Caribe), la Ing. Agr. Emily Baldassari de la Subsecretaría de Desarrollo Rural del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca del Uruguay, Fabricio Bolatti – Diputado Provincial del Frente Grande – Chaco, así como otros referentes de organismos y agencias de cooperación que apoyan iniciativas para la agricultura familiar campesina dentro de los países del MERCOSUR.

Las exposiciones de los panelistas, algunos audios y galería de fotos se pueden encontrar en

<http://www.asambleacampesina.org>, <http://www.mercosursocialsolidario.org> y <http://www.incupo.org.ar>.

2. DIAGNOSTICO

2.1. Tierra, Territorio y Modelos Productivos:

- Avance de los **agro negocios** en desmedro de la **agricultura familiar** con apoyo político de los estados y leyes favorables.

- Concentración de tierras en manos privadas y extranjeras, expulsión de productores campesinos.
- Avance de la frontera agrícola con monocultivos (soja, pino, maíz, etc.) con la consecuente destrucción del monte nativo y su biodiversidad y mayor contaminación del ambiente, (suelo, agua). Fumigaciones que afectan al ambiente y a las personas.
- Usurpación y acaparamiento de aguas por empresas transnacionales, grandes empresarios nacionales, facilitan los monocultivos, la extracción minera y los monopolios energéticos hidroeléctricos. (especialmente en Chile y zona cordillerana argentina)
- El modelo atenta en contra de la diversidad genética de las especies y variedades locales, tanto nativas como criollas. Amenaza a la agricultura familiar en la libertad para gestionar la producción de semillas. Las instituciones estatales, haciendo uso de resquicios legales, autorizan la producción de semilla transgénica para exportación.
- La lucha por el acceso a la tierra propia genera cada vez mayor violencia (especialmente por parte del Estado), persecución de las organizaciones campesinas, criminalización y judicialización de la lucha por la tierra.-
- Despoblamiento del Campo Desaparición de productores y desarraigo. Productores familiares envejecidos. Los jóvenes no se ven siguiendo lo de sus padres - En algunos casos arrendar se ve como un buen negocio.
- Aparición de la Agricultura Familiar. Las organizaciones campesinas e indígenas se visibilizan como actores sociales y políticos.

La República Unida de la Soja EXISTE. Debería llamarse IMPERIO DE LA SOJA.

2.2. Situación de las organizaciones del sector:

- En Argentina las organizaciones vienen trabajando para favorecer políticas aunque el cumplimiento de las Políticas Públicas muchas veces depende del/de la funcionario/a que interviene (ideología, voluntad...)
- En Paraguay hay dificultades en lo organizativo (disminución de movilización, pérdida de fuerza política). El nuevo gobierno de Paraguay será un problema para el sector en Paraguay y en la región.
- En Brasil se evidencia un fortalecimiento de las organizaciones en los 10 últimos años (Ley de Agricultura Familiar reivindica a las organizaciones) Aunque el gobierno popular nos apoya, seguimos negociando con él. Si bien hubo conquistas, hay fragmentación /división de las organizaciones y muchos jóvenes siguen migrando a las zonas urbanas.
- En Chile, surgimiento de movimientos ciudadanos. Lo difícil es converger en propuestas comunes. Renacen los movimientos sociales, por la reivindicación de los derechos de los distintos sectores y ámbitos de desarrollo del país, en contra del centralismo del Estado. Actual Movilización en crecimiento....
- En general más organizaciones y más formación, aunque los Movimientos y Organizaciones van entrando en cierto conformismo.

2.3. Avances en Políticas Públicas:

Tensiones entre los modelos de Agricultura Familiar y Agro negocios desde las Políticas Públicas

En **Argentina**. Creación de la Subsecretaría de Agricultura Familiar en el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación. La Ley de Freno a los desalojos indígenas está vigente (261660), Ley de Biocidas, Ley que limita la extranjerización de las tierras.

En **Paraguay** después del gobierno de Stroessner las ocupaciones permitieron ganar tierras para 380 Colonias (alguna de 23.000 has)

En Uruguay: Creación de la Dirección General de Desarrollo Rural en el MGAP; políticas diferenciadas hacia la AF – Mesas de Desarrollo Rural; Reactivación del Instituto Nacional de Colonización; Políticas del Ministerio de Trabajo (salario mínimo rural, negociación colectiva, ley de 8 hs. en el medio rural); Plan de Uso del Suelo; disminución de la pobreza rural y formalización del trabajo asalariado.

En **Brasil** con la obligación del Estado de comprar una cuota mínima de producción a los Agricultores Familiares + la obligación de que el 30% de los alimentos de las escuelas públicas debe ser de origen en la Agricultura Familiar + otras medidas que llevan a que el Agricultor Familiar ya no venda tan fácilmente su tierra...

A nivel regional se visualiza una mayor institucionalización de la Agricultura Familiar aunque en muchos casos no hay políticas públicas, sino Programas y acompañamiento de algunos sectores del gobierno. En general, falta de participación de las organizaciones con toma de decisiones en políticas públicas.

En el apoyo de los Gobiernos a la Agricultura Familiar, un extremo lo constituye Brasil, que es quien más apoyo brinda con Leyes y Políticas. En el extremo opuesto está Chile, donde no existe ni siquiera el concepto de “agricultura Familiar”, se habla de “Emprendedores”, micro y pequeño...

2. DEMANDAS

- ✓ Considerar la **tierra como un bien social** con una distribución equitativa, tomando unidades económicas de mínima y de máxima, a partir de estudios de clima y suelo de cada región. Reforma Agraria.
- ✓ Mayor control de compra de tierra por extranjeros, principalmente cuando ellos no están viviendo en el país.
- ✓ Recuperación de tierras por parte del Estado (Instituto de la Tierra, Ley de Colonización, rever las existentes con las organizaciones) y una ley nacional de colonización. Bancos de tierra con % estipulado para la agricultura familiar. Ley específica de tierra para la agricultura familiar.
- ✓ Reivindicar las aguas, la tierra, las semillas, como un derecho humano y no como una mercancía.
- ✓ Debatir sobre los bienes de la naturaleza e incorporarlo a la nueva legislación. Ley de Semillas, defensa del patrimonio genético. Soberanía Alimentaria
- ✓ Frenar las fumigaciones aéreas a través del principio precautorio (antecedente jurídico de Santa Fe)
- ✓ Avanzar en políticas para los afectados por las áreas inundadas de las represas hidroeléctricas/ Buscar y promover otras formas de energía (Brasil)
- ✓ Educación acorde al Sistema Campesino (que la educación vaya al campo, porque está concentrada en las ciudades). Educación y Formación en todos los niveles, con orientación a la Agricultura Familiar. Formación de Profesionales para acompañar el proceso del sector de la Agricultura Familiar (Arg y Py)
- ✓ Programas de Capacitación en todos los niveles (Técnicos, dirigentes – capacitación en gestión – productores)
- ✓ Mayor compromiso de organización de investigación, asistencia técnica y universidades para desarrollar tecnologías adaptadas y direccionadas a la AF y la agroecología
- ✓ Implementar un Sistema Nacional de extensión
- ✓ Que la AF sea una posible temática transversal a ser considerada en todas las áreas del MGAP
- ✓ Ordenamiento Territorial para la Agricultura Familiar

- ✓ Exigir una Ley de Agricultura Familiar integral orientada hacia el cambio del modelo productivo (Ar y Py)
- ✓ Políticas de fomento para la agricultura familiar con asignaciones económicas al arraigo según las producciones (tierras, equipamientos e infraestructura colectiva, comercialización en el marco de la economía social). (ar y py)
- ✓ Avanzar con infraestructuras y maquinarias colectivas locales para agregado de valor en el marco de la economía solidaria. (Ar)
- ✓ Generar condiciones para que los productores puedan agregar valor a la producción (muchas exigencias sanitarias, prohibiciones para comercializar...) (Brasil)
- ✓ Facilitar el acceso a políticas ya existentes que promueven la agroecología (Brasil)
- ✓ Subsidio a la producción agroecológica, con tecnologías apropiadas, técnicos, formación académica, etc.
- ✓ Contemplar la opinión de la gente en las políticas públicas. Mayor autonomía de las organizaciones en las decisiones sobre políticas públicas (Brasil)
- ✓ Asignar recursos económicos para que desde las organizaciones podamos seguir trabajando y hacer seguimiento a las propuestas (gestión política). Gestión al Estado y con agencias de cooperación. (Argentina)
- ✓ Parte de los impuestos de la producción agrícola que sean destinados al fortalecimiento de las organizaciones. Brasil

3. NUESTROS COMPROMISOS

- Fortalecimiento de la autonomía (Patrimonio cultural – Producción de alimentos – biodiversidad – genética...) = Dueños/as de nuestras **semillas**.
 - ✓ Construir una política de recuperación de semillas nativas y multiplicación de las mismas (Ej. Casas de las semillas) como parte de la riqueza cultural local.
 - ✓ Generar coordinación que permita la resistencia a la introducción de transgénicos y la agricultura industrial.
- Seguimiento y Monitoreo al acceso y ejercicio de derechos – Cumplimiento del Estado (Educación, salud, tecnología, seguridad social...). Concepto de Pueblo, Etnia, Nacionalidad.
 - ✓ Evaluaciones periódicas del hacer de los técnicos realizadas por parte de las organizaciones de la AF, instituciones no oficiales, junto al Estado.
 - ✓ Necesidad de revalorización y reconocimiento económico para los productores idóneos y las organizaciones que trabajan en territorio asesorando a otros
- Dar mayor visibilización a la agricultura familiar a través de hechos políticos que nos identifican (celebraciones, recuerdo de compañeros símbolos, emblemáticos)
 - ✓ Promover debates por los medios de comunicación locales, provinciales y nacionales con los candidatos para que se expidan y comprometan sobre Leyes y/o Proyectos de leyes que están cajoneados ó mal implementados (Ej. Ley de Ordenamiento de Bosques Nativos – Ley de emergencia territorios indígenas (26160/26554) – Ley de freno a los desalojos campesinos,...) (Argentina)
- Adaptación de las organizaciones a la nueva realidad para impulsar un **modelo productivo alternativo y viable**. El Movimiento Agroecológico, promueve una Economía Solidaria a escala humana. Que nos permite relocalizar la economía a planos locales, en una relación de mutuo beneficio entre productores y consumidores, al mismo tiempo que es una economía que se hace cargo de las externalidades negativas. El desarrollo de la agroecología permite crear espacios donde podemos trascender como seres humanos, en

contraposición del egoísmo y la visión del corto plazo imperante, sobre la base de una Ética del respeto, por los recursos, por la biodiversidad, por la cooperación en comunidad.

- ✓ Fomentar las experiencias agroecológicas, difundirlas y socializarlas
- ✓ Socializar las ordenanzas municipales y leyes provinciales que limitan y/o prohíben las fumigaciones
- ✓ Trabajos de concientización sobre los riesgos de los agrotóxicos tanto en el campo como en la ciudad. La agroecología va a avanzar cuando haya presión de las ciudades para que haya alimentos más sanos (Brasil).

- Fortalecimiento de la dimensión política de nuestras organizaciones:
 - ✓ La Organización debe motivar las movilizaciones y la participación y debería concertar con otras organizaciones. Armado de representantes de organizaciones a nivel nacional y articular, respetando la diversidad.
 - ✓ Rescatar y trabajar los documentos del foro de la Agricultura Familiar con las organizaciones que no están participando en él (ej. Aportes para un Proyecto de Ley de la Agricultura Familiar) (Argentina)
 - ✓ Las organizaciones tendrían que involucrarse en varios frentes (sindical, social, partidario) (Arg.)
 - ✓ Hacer alianza con organizaciones urbanas en función de la ocupación del territorio.
 - ✓ Unificación de las luchas populares – Alianza para alcanzar objetivos comunes. (Brasil)
 - ✓ Debate de Estrategias en conjunto (Brasil)
 - ✓ Tenemos que movilizarnos para generar un cambio estructural en las estrategias de desarrollo socio económico del país. (Chile)
 - ✓ Tenemos que movilizarnos por una Asamblea Constituyente, para construir colectivamente la nueva Constitución del Pueblo Chileno.
- Fortalecer espacios de Formación –Capacitación-Educación vinculados y vinculantes a la Agricultura Familiar, Culturas, Identidad...
 - ✓ Formación y capacitación permanente en políticas públicas, levantando demandas y propuestas que inciden en estas. (Chile)
 - ✓ Formación de líderes y de base en análisis de coyuntura
 - ✓ Desarrollo de la Espiritualidad Originaria (Autonomía, Raíces, Identidad...)
- ✓ Trabajar hacia los consumidores desde las organizaciones y desde el estado a través de los medios de comunicación. Políticas de concientización sobre la importancia del consumo de alimentos sanos.

A nivel Regional

- Analizar las políticas públicas de cada país a nivel de espacios de participación regionales como éste, para ver cómo se piensan, construyen, diseñan, ejecutan y evalúan políticas para potenciar capacidad de propuesta
- Validación del espacio de REAF como ámbito para el diálogo político entre organizaciones y estado. Uruguay se pone a disposición para articular y vincular con este espacio.
- Que las organizaciones armemos una estrategia para incidir en la REAF
- Articular en pos de leyes favorables para la Agricultura Familiar.
- Más fuerza y poder a las organizaciones articuladas entre países. Presionar a los gobiernos. No abandonar las luchas.
- Articulación de organizaciones y movimientos entre regiones y entre países, como estos espacios de intercambio de experiencias y acuerdos sirven para fortalecer las luchas.
- Integrar y/o articular entre las organizaciones presentes, a REDES contra los Agrotóxicos, por la Defensa de la Agricultura Familiar.

- Articulación fortaleciendo las redes que existen

Tomar el **AGUA** y la **TIERRA** como ejes centrales del año internacional de la Agricultura Familiar.

ORGANIZACIONES PRESENTES:

Uruguay: Comisión Nacional de Fomento, Asociación de Mujeres Rurales Uruguayas, Centro Cooperativista Uruguayo.

Brasil. Federación Nacional de Trabajadores y Trabajadoras de la Agricultura Familiar (FETRAF) Francisco Beltrao - Paraná, Asociación de Estudios, Orientación y Asistencia Rural (ASSESOAR), Cooperativa de Crédito Rural con Integración Solidaria (CRESOL); Centro de Apoyo al Pequeño Agricultor (CAPA), Universidad Tecnológica Federal do Paraná (UTFPR).

Chile: Asociación Nacional de Mujeres Rurales e Indígenas (ANAMURI); Corporación Servicio para el Desarrollo de los Jóvenes (SEDEJ); Movimiento de Defensa por el Acceso al Agua, la Tierra y la protección del Medio Ambiente (MODATINA)– Temuco; Asociación de Productores Agroecológicos de la Región de los Lagos.

Paraguay. Movimiento Campesino Paraguayo (MCP), Organización Gremial Clasista de Campesinos y Campesinas (OLT), Coordinadora Nacional de Mujeres Trabajadoras Rurales e Indígenas (CONAMURI), Radio Pa'ì Puku Chaco Paraguayo, DECIDAMOS, COSOR, CPAP, ACC, Centro de Documentación y Estudios (CDE).

Argentina. ACINA – Asamblea Campesina Indígena del Norte Argentino; FONAF – Federación de Organizaciones Nucleadas de la Agricultura Familiar de Chaco, Corrientes, Formosa; MNCI – Movimiento Nacional Campesino Indígena, FAA – Federación Agraria Argentina - Familias Productoras de Cañuela; Arroyo Leyes; ACAMPA - Asociación de Campesinos del Abaucan, Catamarca; MEZAT Meza Zonal de Tierra y MOCASE - Movimiento Campesino de Santiago del Estero; Obreros del Surco – Santa Fe; Organización Provincias Unidas - Santa Fe; Frente Agrario Evita – La Plata; MAC - Movimiento Agrario Correntino – Corrientes; APPPC – Asociación Provincial de Pequeños Productores Correntinos; APFFC - Asociación Provincial de Ferias Francas de Corrientes; Asociación de Productores Urbanos de Corrientes; Asociación Feria Franca de Gral. Paz – Corrientes; Feria Güemes – Formosa; APROBAE – Asociación Productores de Bañado la Estrella – Formosa; Federación Pilagá; Comunidad Pilagá de San Martín 2, Asociación de Pequeños Productores de San Martín 2, Asociación de Pequeños Productores La Unión de Pirané, Formosa; Asociación de Productores Orgánicos de Tres Isletas, Chaco; UNPEPROCH - Unión de Pequeños Productores Chaqueños, Equipo Zonal de Tierra y Gestiones (Qom) La Leonesa Chaco, Juan de Mara; CEDEPO – Centro Ecuménico de Educación Popular – Buenos Aires; Acción Educativa - Santa Fe; INCUPO Instituto de Cultura Popular; REDAF – Red Agroforestal Chaco Argentina; Equipo de Asesoría Local MISEREOR, RENATEA Chaco – Registro Nacional de Trabajadores y Empleadores Agrícolas; MAGyP – SsAF Chaco - Sub Secretaría de Agricultura Familiar.

Organizaciones Supra nacionales: MAELA – Movimiento Agroecológico de Latinoamérica y El Caribe de Argentina, Uruguay y Chile; COPROFAM – Confederación de Organizaciones de Agricultores Familiares del Mercosur Ampliado; Vía Campesina; ALER – Asociación Latinoamericana de Educación Radiofónica; FAO – Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación; Comité Católico contra el Hambre y por el Desarrollo – Francia.